

Net-Sıfır Sanayi Yasası iklim nötrlüğüne yönelik küresel rekabetin engelli yarışına hazır değil

Cefic, Avrupa Komisyonu tarafından 16 Mart 2023 tarihinde sunulan Net Sıfır Endüstri Yasası'nın (NZIA) AB endüstrilerinin rekabet edebilirliği için bir oyun değiştirici olmamasından üzüntü duymaktadır. Teklif mevcut haliyle bir "Sanayi Yasası" olmaktan ziyade bir "Enerji Teknolojisi Yasası"dır. NZIA teklifi enerji üretimine, yeşil elektron üretimine odaklanmaktadır. Ne yazık ki, bu yeşil elektronların üretiminin ardındaki yeşil ve düşük karbonlu moleküller olan ve iklim-nötr bir ekonomiye geçiş için gerekli olan kimyanın katkısının çoğunu göz ardı etmektedir. Ayrıca entegre endüstriyel değer zincirlerinin ele alınması, mevcut enerji yoğun endüstrinin tamamının dönüştürülmesi ve dögüsel ekonomiye geçiş ihtiyacı da göz ardı edilmektedir.

Karbon nötrlüğüne yönelik etkili bir sanayi politikası, endüstriyel dönüşümün önünü açmalıdır. Bu, değer zincirlerinin ve malzeme akışlarının karşılıklı bağımlılıklarını dikkate almalıdır. Altyapı sağlayarak, işletme maliyetlerini destekleyerek ve yüksek enerji ve hammadde maliyetleri gibi yapısal rekabet dezavantajlarını ele alarak bir iş vakası yaratmalıdır.

Kimya sektörü Avrupa ekonomisinde stratejik bir rol oynamaktadır. Avrupa'da üretilen malların çoğu, çok çeşitli işlevler için gerekli olan birçok farklı kimyasal ve malzemeye dayanmaktadır. Kimyasallar, rüzgar türbinleri, güneş panelleri, elektronik, inşaat malzemeleri, otomotiv ve çok daha fazlası dahil olmak üzere Avrupa'nın başlıca değer zincirlerinin merkezinde yer almaktadır. Kimya endüstrisi, kendi CO2 ayak izini azaltarak ve malzeme performansını iyileştirerek, alt sektörlerdeki emisyonları da azaltma potansiyeline sahiptir.

Tam endüstriyel değer zincirlerini göz önünde bulundurun ve Avrupa'da üretimi teşvik edin

'Net sıfır teknolojileri' ve 'stratejik net sıfır teknolojileri' olarak önerilen ürünler tek başına mevcut değildir. Üretimleri birden fazla kaynağa bağlıdır ve karmaşık üretim değer zincirlerinden gelen yukarı yönlü malzeme akışları olmadan gerçekleşemez. Bu teknolojilere ilişkin her türlü değerlendirme, bunların arkasındaki değer zincirlerine ilişkin bir değerlendirmeyi de içermelidir. İlk olarak, bu karmaşık değer zincirleri sayesinde teknolojiler üretilebilmektedir. İkinci olarak, değer zincirinin tamamını ele alan bir yaklaşım, iklim nötrlüğüne geçiş için çok önemlidir. Gerçekten de iklim nötrlüğüne giden yolda, yukarı ve aşağı yönlü faaliyetlerden kaynaklanan emisyonları ve emisyon azaltımlarını da dikkate almak önemlidir. **Mevcut haliyle NZIA, öncelikle yanma ve enerji kaynaklı emisyonların azaltılmasına yardımcı olurken, değer zinciri boyunca diğer ilgili emisyonlar üzerinde yalnızca sınırlı bir etkiye sahip olabilir.**

Ayrıca, endüstriyel değer zincirinin tamamını kapsayan bir yaklaşım Avrupa'nın stratejik özerklik hedeflerini de destekleyecektir. Mevcut NZIA önerisi sadece nihai üretim aşamasına odaklanmakta ve bu aşamayı teşvik etmektedir. Böyle bir yaklaşım, üretimin son aşamasında bir araya getirilecek ara ürün ve malzemelerde gömülü olan stratejik bağımlılıkların karmaşıklığını dikkate almamaktadır. Eğer Avrupa kimyasalları,

malzemeleri, ara ürünleri ve bileşenleri başka yerlerden ithal etmesi ve ardından nihai ürünü yurt içinde monte etmesi gerekiyorsa, stratejik bağımlılık sorunu çözülmez. Bu nedenle, kısa değer zincirlerinin teşvik edilmesi, Avrupa'da çok ihtiyaç duyulan değer zincirlerinin sabitlenmesine, bağımlılıklardan uzaklaşılmasına ve tüm değer zinciri boyunca Avrupa'da yeşil veya düşük karbonlu yatırımların teşvik edilmesine yardımcı olabilir.

Cefic, izin kurallarının, yatırım koşullarının ve inovasyon desteğinin hızlı bir şekilde iyileştirilmesinin, Avrupa'daki kimya endüstrisi de dahil olmak üzere genel olarak imalat sektörüne yayılması gerektiğine inanmaktadır. Bu, faaliyetlerin rekabetçi kalması, AB tesislerinin kapasite kullanımlarının korunması ve muhtemelen artırılması, geçiş sürecinin işlemesi ve yeni yatırımların çekilmesi için gereklidir. Bu aynı zamanda iklim azaltımına yönelik yatırımların Avrupa'dan uzaklaştırılması tehdidinin azaltılması açısından da büyük önem taşımaktadır.

Sağlam bir sanayi politikası için, endüstriyel değer zincirlerinin derinlemesine anlaşılması çok önemlidir. Şu ana kadar teklifte bu eksiklik göze çarpmaktadır.

- **Cefic, izin kurallarının, yatırım koşullarının ve inovasyon desteğinin hızlı bir şekilde iyileştirilmesinin, Avrupa'daki kimya endüstrisi de dahil olmak üzere genel olarak imalat sektörüne yayılması gerektiğine inanmaktadır.**
- **Cefic, Komisyon'u küresel olarak entegre edilmiş değer zincirleri üzerine bir çalışma yürütmeye ve rekabetçi bir endüstriyel dönüşümü desteklemek üzere daha fazla seçeneği analiz ederek bir etki değerlendirmesi hazırlamaya çağırılmaktadır.**

Teknoloji tarafsızlığını teşvik etmek ve NZIA kapsamını genişletmek

'(Stratejik) net sıfır teknolojiler' listesi teknolojiden bağımsız bir yaklaşıma sahip olmalıdır. Bu aynı zamanda, sanayinin ve genel olarak ekonominin iklim dönüşümüyle yakından bağlantılı olan döngüsel ekonomiye geçişin de dahil edilmesi anlamına gelmektedir. Komisyon teklifinde belirtilenlerin yanı sıra, diğer teknolojiler de iklim nötr ve döngüsel ekonomiye geçişte önemli bir rol oynayabilir. Bunlar arasında, örneğin, kimyasalların ve malzemelerin üretimi ve kullanım ömrünü tamamlamış ürünlerin geri dönüşümü için ileri proses teknolojileri yer almaktadır.

- **'(Stratejik) net sıfır teknolojiler' listesi teknolojiden bağımsız bir yaklaşıma sahip olmalıdır.**
- **Döngüsel ekonomiye geçiş de dikkate alınmalıdır.**

Karbon Yakalama ve Kullanımı stratejiktir

Karbon Yakalama ve Kullanma (CCU) teknolojileri, ilave CO₂ emisyonlarının önlenmesine etkili bir şekilde katkıda bulunabilir ve farklı kaynaklardan yakalanan CO₂ için kritik geri kazanım yolları sağlayabilir. CCU teknolojilerinin AB iklim ve enerji hedeflerine ulaşılmasında önemli bir rol oynaması beklenmektedir¹.

- **Cefic, AB kurumlarını CCU teknolojilerini NZIA'ya dahil etmeye ve bunları stratejik olarak Değerlendirmeye çağırılmaktadır.**
- **Buna paralel olarak, eşit bir oyun alanı sağlamak için CCU teknolojilerinin katkısı AB ETS'de Gerektiği şekilde tanınmalıdır.**

Endüstriyel dönüşüm hammadde geçişinden geçiyor

Sanayinin hammadde geçişini hızlandırmak için NZIA alternatif hammaddelerin ve yenilenebilir veya düşük karbonlu enerjinin entegrasyonunu desteklemelidir. Bu tür bir entegrasyon, 'net sıfır teknoloji entegrasyon projeleri' için yeni bir kategorinin dahil edilmesiyle sağlanabilir. Net sıfır teknolojilerinin endüstriyel tesislere entegrasyonu genellikle tesislerde değişiklik yapılmasını gerektirir ve bu da önemli yatırımlar ve izin alma

abaları anlamına gelir. Net sıfır teknoloji entegrasyon projelerine, net sıfır teknoloji üretim projeleri ile benzer avantajlar sağlanmalıdır. Bu, aşağı veya yukarı yönde herhangi bir darboğazın çözülmesi ve önlenmesi için önemli bir unsurdur.

- 'Net sıfır teknoloji entegrasyon projeleri' için yeni bir kategori oluşturun;
- Net sıfır teknoloji entegrasyon projelerine, net sıfır teknoloji üretim projeleri ile benzer Avantajlar sağlanmalıdır.

Avrupa'nın müdahalesinde işletme maliyeti desteğinin geniş çapta yaygınlaştırılması eksiktir

ABD Enflasyon Azaltma Yasası, belirli ürünlerin üretimi için önemli OPEX desteğı sunuyor. Özellikle hidrojen veya karbon yakalama ve depolama projeleri söz konusu olduğunda, günlük işletme giderlerini düşürdüğü ve uzun vadeli bir iş teşviki yarattığı için ABD yaklaşımının sunduğu havuç budur.

Kayda değer iyileştirmeler ve tam değer zincirlerinin genişletilmesi ile Net-Sıfır Sanayi Yasası, sektörün karşılaştığı bazı engellerin çözülmesine yardımcı olma potansiyeline sahiptir. Ancak, önerilen tedbirler yeterince ileri gitmemekte ve endüstriyel dönüşüm için ihtiyaç duyulan ölçüde yeni yatırımları çekme olasılığı düşüktür...

Bu amaçla, Avrupa'daki yapısal olarak yüksek enerji ve hammadde maliyetlerini ele almak için daha fazla eyleme ihtiyaç vardır. Avrupa, hem CAPEX hem de OPEX desteğı için etkin finansman planları tasarlarken ABD IRA'dan ilham almalı ve AB Tek Pazarının bozulmasını önlemelidir. Hidrojen Bankası ve devlet yardımlarına ilişkin Geçici Kriz ve Geçiş Çerçevesi gibi ilk girişimler bu yönde atılmış olumlu adımlardır, ancak daha fazlasına ihtiyaç vardır. Bu tür destekler için kilit unsurlardan biri, idari yükü en aza indirmek için kolay ve hızlı başvurular olmalıdır.

- Avrupa hem CAPEX hem de OPEX desteğı için etkin finansman planları tasarlarken ABD IRA'dan ilham almalı ve AB Tek Pazarının çarpıtılmasından kaçınmalıdır.

Endüstriyel dönüşüm konusunda sektörel ve bütüncül bir bakış açısı kilit önem taşıyor

Avrupa'nın endüstriyel dönüşüm konusunda, rekabetçi bir ortam için gerekli koşulları somut olarak yaratan bütüncül bir yaklaşıma ihtiyacı vardır.

Avrupa kimya endüstrisi halihazırda dönüşüm geçirmekte ve Avrupa Komisyonu tarafından yakın zamanda yayınlanan [AB kimya endüstrisi için Geçiş Yolu](#) doğrultusunda adımlar atmaktadır. NZIA ile AB Kimya Endüstrisi için Geçiş Yolu arasında, 2050 yılına kadar karbon nötrlüğüne doğru stratejik sektör olarak kimya endüstrisini güçlendirmek için gerekli kilometre taşları ve kilit eylemler konusunda bir uyum sağlanmasını öneriyoruz. NZIA, net sıfıra giden yolun enerji verimliliğı, süreçlerin elektrifikasyonu, hammadde değişimi ve [karbon döngüselliliğinden](#) de geçtiğini kabul etmelidir.

Endüstriyel dönüşüm için somut elverişli koşullar sağlayan tutarlı bir sanayi stratejisi hayati önem taşımaktadır. Bugün NZIA'nın kapsamı çok dar görünmektedir. AB'nin acilen bu teklifin kilit unsurlarını (daha hızlı izin verme, düzenleyici kum havuzları ve mali destek gibi) diğer politikalara genişletmeyi düşünmesi gerekmektedir, böylece daha fazla stratejik sektöre benzer koşullar sağlanabilir. Yalnızca aşağıdakilerin dahil edilmesini sağlayarak

Bu elverişli koşullar herhangi bir sanayi politikası incelemesinde tutarlı bir şekilde ele alınırsa, Yeşil Anlaşma gerçeğe dönüşebilir ve Avrupa karbon-nötr, rekabetçi ve döngüsel bir ekonomiye doğru ilerleyebilir.

İzin veren makamların kapasiteleri sınırlı olduğundan, bu NZIA önerisinin yaklaşımının, gelecek vaat eden diğer teknolojiler ve/veya süreçler için daha yavaş izin verilmesine yol açma riski vardır. Bu nedenle, değer zinciri boyunca istenmeyen yığılmaları önlemek için dikkatlice düşünmek önemlidir.

- Avrupa'nın endüstriyel dönüşüm konusunda, rekabetçi bir ortam için gerekli koşulları somut olarak yaratan bütüncül bir yaklaşıma ihtiyacı vardır.
- NZIA ile AB Kimya Endüstrisi için Geçiş Yolu arasında bir uyum sağlanmasını öneriyoruz

Daha fazla bilgi için lütfen iletişime geçiniz:

Peter Botschek, Endüstriyel Politika ve Rekabet Edebilirlik
Direktörü, Cefic
+32 478 380 153 veya pbo@cefic.be.

Cefic hakkında:

1972'de kurulan Avrupa Kimya Endüstrisi Konseyi Cefic, Avrupa çapında 1,1 milyon kişiye istihdam sağlayan ve dünya kimyasal üretiminin %15'ini gerçekleştiren büyük, orta ve küçük ölçekli kimya şirketlerinin sesidir.

¹ Avrupa Komisyonu Bilimsel Tavsiye Mekanizması (2018). Yeni karbon yakalama ve kullanma teknolojileri. [AB Yayınlar Ofisi'nde mevcuttur](#)

Rapor, uzun vadeli CCU potansiyelini yılda yaklaşık 1,2 gigaton olarak tahmin etmektedir (Şekil 8, say

